



การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง



สำนักงานบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานอธิการบดี

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ/จัดจ้างภาครัฐ ที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 สถาบันได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับงบลงทุน จำนวน 35 รายการ จำนวนเงินทั้งสิ้น 244,843,300 บาท จำแนกเป็นค่าครุภัณฑ์ จำนวน 28 รายการ จำนวนเงิน 139,060,400 บาท และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 7 รายการ จำนวนเงิน 105,782,900 บาท ซึ่งเบิกจ่ายได้ทั้งหมดจำนวน 148,320,628 บาท คิดเป็นร้อยละ 60.58 โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้จำนวน 1,214,272 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.50 เมื่อเทียบกับงบประมาณงบลงทุนที่ได้รับ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่ใช้จริง	งบประมาณที่ประหยัดได้
	รายการค่าครุภัณฑ์ จำนวน 28 รายการ	139,060,400	94,481,128	1,179,272
1	โครงการสร้างนวัตกรรมบริการและสนับสนุนระบบสารสนเทศที่พอเพียงสำหรับสถาบันก้าวสู่ 1 ใน 10 ของภูมิภาคอาเซียนในปี 2020 ระยะที่ 1	87,000,000	43,400,000	200,000
2	ชุดปฏิบัติการวิศวกรรมการบิน 1	1,000,000	950,000	50,000
3	เครื่องจำลองการบินแบบเคลื่อนไหวได้	2,000,000	1,979,928	20,072
4	ระบบเคลือบฟิล์มบางสปีสเตอร์ (Thin Film Sputter Coating)	1,800,000	1,720,000	80,000
5	เครื่องวิเคราะห์หิมะเร่งทางชีวภาพด้วยระบบทางแสง	1,200,000	1,200,000	0
6	ชุดเครื่องมือวัดความถี่สูงทางทหาร	2,600,100	2,520,000	80,100
7	ชุดฝึกปฏิบัติการเครื่องมือวัด	417,400	416,765	635
8	ชุดเครื่องมือวิเคราะห์สมบัติทางความร้อนของวัสดุ	2,900,000	2,750,000	150,000
9	ชุดปฏิบัติการอุปกรณ์ชีวการแพทย์พื้นฐาน	995,000	988,145	6,855
10	ตู้ถ่ายบล็อกสกรีนแนวตั้ง พร้อมไฟถ่ายสกรีน	160,000	160,000	0
11	ชุดตัดต่อภาพและเสียง พร้อมอุปกรณ์	433,400	427,000	6,400
12	กล้องถ่ายภาพ ระบบดิจิทัล พร้อมอุปกรณ์	4,012,500	3,950,000	62,500
13	ชุดคอมพิวเตอร์สำหรับถ่ายทำภาพยนตร์พร้อมอุปกรณ์	7,500,000	7,222,500	277,500

หมายเหตุ : ลำดับที่ 1 รวมการเบิกจ่ายเงินกันปีงบประมาณ 2560 จำนวน 43,400,000 บาท ด้วย

ลำดับ	รายการ	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่ใช้จริง	งบประมาณที่ประหยัดได้
14	ชุดทดลองการสื่อสารข้อมูลความเร็วผ่านอุปกรณ์ทรานสมิซชัน	1,979,500	1,979,500	0
15	เครื่องมือวิเคราะห์หาปริมาณไขมัน	1,177,000	1,176,500	500
16	เครื่องถ่ายภาพและวิเคราะห์แถบสารพันธุกรรมและโปรตีนในตัวอย่าง	1,300,000	1,300,000	0
17	ชุดปฏิบัติการเครื่องมือวัดทดสอบสายส่งและสายอากาศ	1,605,000	1,598,000	7,000
18	เครื่องวิเคราะห์ธาตุสำหรับกล้องจุลทรรศน์	2,439,600	2,400,000	39600
19	ชุดวิเคราะห์สารชนิดฟูเรียร์ทรานสฟอร์มอินฟราเรด	2,000,000	1,990,200	9,800
20	ตุ้ลามีนาเรชนิดเป่าลมตามแนวดิ่ง	138,000	138,000	0
21	เครื่องกำเนิดสัญญาณ	211,000	210,790	210
22	เครื่อง Vacuum Pump	37,500	37,500	0
23	ดิจิตอลออสซิลโลสโคป	912,000	912,000	0
24	เครื่องวิเคราะห์หาราตุคาร์บอนไนโตรเจนและซัลเฟอร์	3,842,400	3,820,000	22,400
25	ชุดอุปกรณ์เตรียมดินและรถแทรกเตอร์เพื่อการเกษตร	1,600,000	1,560,000	40,000
26	เครื่องศึกษาคุณสมบัติทางรีโอโลยีของอาหาร (Rheometer)	3,300,000	3,270,000	30,000
27	เครื่องระเหยแบบสุญญากาศ (Evaporator)	1,700,000	1,690,000	10,000
28	เครื่องแก๊สโครมาโตกราฟีสมรรถนะสูง (GC-MS)	4,800,000	4,714,300	85,700

ลำดับ	รายการ	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่ใช้จริง	งบประมาณที่ประหยัดได้
	รายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 7 รายการ	105,782,900	53,839,500	35,000
1	อาคารเรียนรวมและปฏิบัติการเทคโนโลยีขั้นสูง	37,457,200	32,027,513.15 *	0
2	อาคารเรียนรวมและปฏิบัติการคณะครุศาสตร์อุตสาหกรรม	14,451,200	38,277,600 *	0
3	อาคารเรียนและปฏิบัติการคณะอุตสาหกรรมเกษตร	21,050,000	21,050,000	0
4	ปรับปรุงห้องเรียนอาคารสำนักวิชา วิทยาเขตชุมพรฯ	16,055,400	16,055,400	0
5	ต่อเติมโรงยิมเนเซียม วิทยาเขตชุมพรฯ	11,120,000	11,100,000	20,000
6	อาคารหน่วยศึกษาเรียนรู้ ปศุสัตว์เมืองกรุง	1,205,000	1,190,000	15,000
7	ปรับปรุงระบบท่อน้ำดีการเกษตรและภูมิทัศน์	4,444,100	4,444,100	0

หมายเหตุ * : อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญาจ้างโดย

ลำดับที่ 1 เบิกจ่ายเงินกันปีงบประมาณ 2557 จำนวน 32,027,513.15 บาท

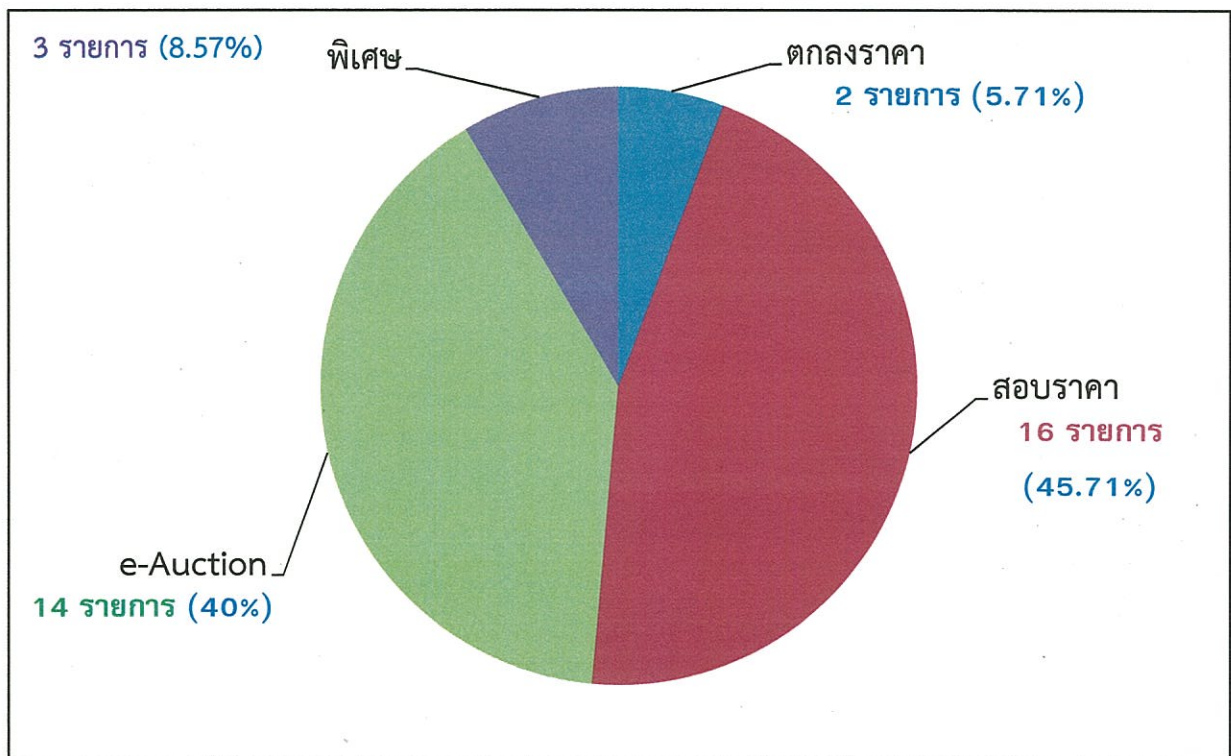
ลำดับที่ 2 เบิกจ่ายเงินกันปีงบประมาณ 2558 จำนวน 13,329,300 บาท

ปีงบประมาณ 2559 จำนวน 13,329,300 บาท

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างค่าครุภัณฑ์/ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

จำนวนรายการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	ตกลงราคา	สอบราคา	ประกวดราคา ด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์	วิธีพิเศษ
35	2 (5.71%)	16 (45.71%)	14 (40%)	3 (8.57%)

จากตารางที่ 1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 สถาบัน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างค่าครุภัณฑ์/ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน 35 รายการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีสอบราคา จำนวน 16 รายการ คิดเป็นร้อยละ 45.71 รองลงมาตามลำดับ คือ วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 14 รายการ คิดเป็นร้อยละ 40.00 และวิธีพิเศษ จำนวน 3 รายการ คิดเป็นร้อยละ 8.57 และวิธีตกลงราคา 2 รายการ คิดเป็นร้อยละ 5.71 ดังภาพที่ 1

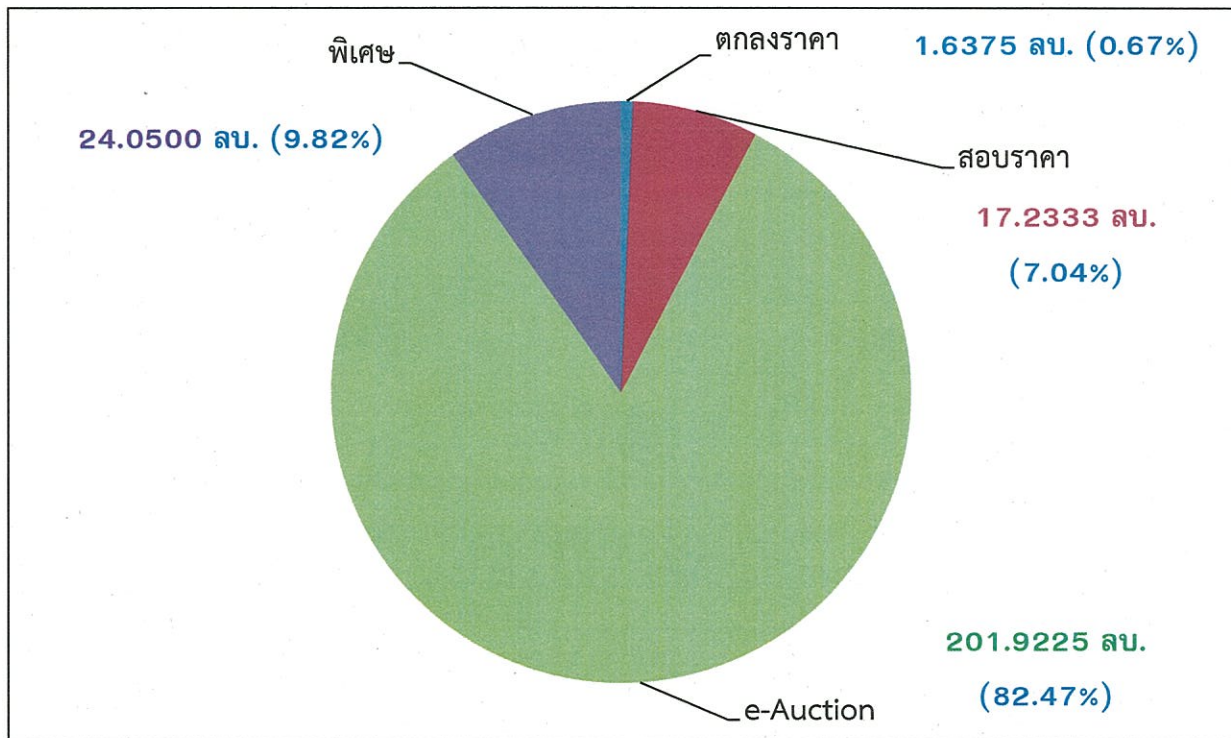


ภาพที่ 1 : ร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

งบประมาณ (ล้านบาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	ตกลงราคา	สอบราคา	ประกวดราคา ด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์	วิธีพิเศษ
244.8433	1.6375 (0.67%)	17.2333 (7.04%)	201.9225 (82.47%)	24.0500 (9.82%)

จากตารางที่ 2 แสดงงบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสถาบัน จำนวนเงิน 244.8433 ล้านบาท พบว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นจำนวนเงินมากที่สุด คือ 201.9225 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 82.47 รองลงมาตามลำดับ คือ วิธีพิเศษ 24.0500 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.82 และวิธีสอบราคา เป็นจำนวนเงิน 17.2333 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.04 ดังภาพที่ 2



ภาพที่ 2 : ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดและแนวทางแก้ไข

สถาบันได้ดำเนินการจัดหาพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบ โดยมีกระบวนการดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ ซึ่งในการดำเนินการจัดหาพัสดุ ประสบปัญหาในทางปฏิบัติงาน จำแนกเป็นประเด็น ดังนี้

ปัญหาอุปสรรค

1. กรณีค่าครุภัณฑ์ : มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดคุณลักษณะ คุณลักษณะมีความซับซ้อน
กรณีสิ่งก่อสร้าง : มีการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ปรับปรุงแบบรูปรายการใหม่
และทั้งสองกรณีมีการประมาณราคากลางล่าช้า ทำให้ขั้นตอนการจัดทำเอกสารประกอบการจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแต่ละขั้นตอน
2. การพิจารณาจัดสรรรายการภายใต้วงเงินที่จำกัด
3. วิธีการจัดหาโดยวิธีพิเศษไม่สามารถดำเนินการได้ทันที ต้องดำเนินการจัดหาตามวิธีที่กำหนดไว้ก่อน ซึ่งวิธีที่ดำเนินการอาจไม่ได้ผลดี เช่น ไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา ต้องดำเนินการหลายครั้ง เนื่องจากครุภัณฑ์ที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามคุณลักษณะที่สถาบันกำหนด ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างใช้ระยะเวลามากขึ้น

ผลกระทบ

1. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุได้ตั้งแต่ต้นปี และหรือเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน มีผลต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ
2. ไม่สามารถใช้งานได้ทันตามกำหนด เช่น เปิดภาคการศึกษาใหม่
3. รายได้ลดลง เนื่องจากปรับแผนขยายการรับนักศึกษา
4. มีผลต่อการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

แนวทางปรับปรุงแก้ไข

1. กำหนดมาตรการ แนวทาง เพื่อให้ทุกส่วนงานภายในสถาบันถือปฏิบัติในการเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง
2. ปรับปรุงกระบวนการบริหารพัสดุ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เพื่อลดการได้มาของวัสดุ/ผู้รับเหมาที่ไม่มีคุณภาพ และหาแนวทางในการลดการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี (e-Auction) โดยให้ตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจในการตรวจสอบติดตาม รวมถึงการเสนอแนวทางที่มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุได้อย่างคล่องตัว และป้องกันมิให้สถาบันเสียโอกาสจากความล่าช้าในการก่อสร้าง ลดการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามแผน
3. กำหนดเงื่อนไขในการประมูล โดยให้เพิ่มเงื่อนไข เช่น เป็นบริษัทที่มีผลกำไรต่อเนื่องอย่างน้อย 3 ปี รวมถึงพิจารณาด้วยว่าบริษัทรับจ้างทำงานหลายโครงการหรือไม่เนื่องจากบริษัทอาจมีพนักงานไม่เพียงพอ ในการทำงานหลายโครงการพร้อมกัน
4. มีคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้จ่ายงบประมาณ

ที่ปรึกษา

ศาสตราจารย์ ดร.สุชัยวีร์ สุวรรณสวัสดิ์

อธิการบดี

รองศาสตราจารย์ ดร.สุรินทร์ คำฝอย

รองอธิการบดีฝ่ายแผนงาน

นางณัฐาปณีย์ สายรัตนอินทร์

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์

จัดทำโดย : งานติดตาม ประเมินผลและข้อมูลสารสนเทศ

นางชนิษฐา สาคร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

นางสาวเพ็ญประคอง มาร์ักษ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน